



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

**АКТ № 17**

**плановой выборочной проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при размещении заказов и осуществлении закупок для муниципальных нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка»**

01.12.2014г.

станция Динская

**Вводная часть**

В соответствии с приказом финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 24.10.2014г. № 39, Инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – заведующий сектором правового обеспечения и контроля в сфере закупок ФУ АМО, член инспекции;

Кныш В.М. – ведущий специалист сектора правового обеспечения и контроля в сфере закупок, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов, контрактной системе закупок.

Правовое основание проведения проверки:

1. На основании части 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

2. На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.01.2014г. по 30.11.2014г.

Сроки проведения проверки: с 05.11.2014г. по 30.11.2014г.

Субъект проверки: бюджетное общеобразовательное учреждение муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка», 353211, Краснодарский край, Динской район, станица Новотитаровская, ул. Широкая, 46, ИНН 2330019638.

### **План проверки**

#### **I этап:**

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков, на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

#### **II этап:**

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за январь - ноябрь 2014г.

Проверка проводилась с ведома директора бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка».

### **Мотивировочная часть**

#### **I этап:**

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, бюджетным общеобразовательным учреждением муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка» (далее – БОУ СОШ № 35) было организовано проведение запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку молока для питания детей дошкольного и школьного возраста ультрапастеризованного питьевого для обучающихся бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского

орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка» в течение декабря 2014г. с извещением № 0318300028414000249 от 14.11.2014 года.

Определение поставщика осуществлялось уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Динской район в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Динской район от 28.01.2014г. № 64 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков муниципального образования Динской район, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Указанная процедура Инспекцией проверена, нарушений законодательства о контрактной системе закупок не выявлено.

### **II этап:**

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

Во исполнение требований статьи 38 Закона о контрактной системе, приказом БОУ СОШ № 35 от 31.03.2014 г. № 127-о «О назначении контрактного управляющего» назначено 3 контрактных управляющих.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

БОУ СОШ № 35 велся реестр закупок товаров (работ, услуг), приобретаемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, БОУ СОШ № 35 разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2014 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд учреждения. Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 января 2014 года.

В соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе, в период с 01.01.2014г. по 30.11.2014г., БОУ СОШ № 35 осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В результате заключено 49 договоров. Инспекцией проверены все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, БОУ СОШ № 35 осуществлялись закупки у единственного поставщика на поставку учебников.

Для осуществления закупок на поставку учебников у единственного поставщика, БОУ СОШ № 35 были подготовлены и размещены в единой информационной системе следующие извещения:

- № 0318300505414000003 от 27.06.2014г.;
- № 0318300505414000004 от 02.07.2014г.;
- № 0318300505414000005 от 04.07.2014г.;
- № 0318300505414000006 от 04.07.2014г.;

- № 0318300505414000007 от 07.07.2014г.;

- № 0318300505414000008 от 07.07.2014г.

После размещения извещений заключены следующие контракты:

- № 13 от 03.07.2014г. (извещение № 0318300505414000003 от 27.06.2014г.);

- № 18 от 10.07.2014г. (извещение № 0318300505414000004 от 02.07.2014г.);

- № 20 от 14.07.2014г. (извещение № 0318300505414000005 от 04.07.2014г.);

- № 7 от 13.07.2014г. (извещение № 0318300505414000006 от 04.07.2014г.);

- № 4 от 14.07.2014г. (извещение № 0318300505414000007 от 07.07.2014г.);

- № 14 от 14.07.2014г. (извещение № 0318300505414000008 от 07.07.2014г.).

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Учитывая, что закупки на поставку учебников у единственного поставщика осуществлялись в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе применяются к указанным заключенным контрактам.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается

контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее – постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063):

- штраф за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, составляет 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- штраф за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, составляет 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В нарушение требований частей 4–8 статьи 34 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063:

- муниципальные контракты № 14 от 14.07.2014г. (извещение № 0318300505414000008 от 07.07.2014г.) и № 20 от 14.07.2014г. (извещение № 0318300505414000005 от 04.07.2014г.) не содержат сведений об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а также в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств предусмотренных контрактом сумма неустойки установлена в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка РФ;

- муниципальный контракт № 7 от 13.07.2014г. (извещение № 0318300505414000006 от 04.07.2014г.) не содержит фиксированных сумм штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств заказчиком и поставщиком, предусмотренных контрактом, а так же в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, сумма пени установлена в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных поставщиком;

- муниципальный контракт № 13 от 03.07.2014г. (извещение № 0318300505414000003 от 27.06.2014г.) не содержит фиксированных сумм штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также не содержит пени за просрочку исполнения обязательств заказчиком и поставщиком;

- муниципальный контракт № 4 от 14.07.2014г. (извещение № 0318300505414000007 от 07.07.2014г.) не содержит фиксированных сумм штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

- в муниципальном контракте № 18 от 10.07.2014г. (извещение № 0318300505414000004 от 02.07.2014г.) установлена сумма штрафа поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в размере 2,5% цены контракта.

В соответствии с параграфом 3 главы 3 Закона о контрактной системе, БОУ СОШ № 35 осуществлялись закупки путем проведения запросов котировок.

Инспекцией выборочно проверено 2 закупки, осуществленные путем проведения запроса котировок:

- извещение № 0318300028414000018 от 03.04.2014г. (поставка молока для питания детей дошкольного и школьного возраста ультрапастеризованного питьевого для нужд обучающихся бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного

бомбардировочного авиационного полка» в апреле-мае 2014г.), заключен муниципальный контракт № 0318300028414000018 от 22.04.2014г.;

- извещение № 0318300028414000230 от 13.10.2014г. (поставка молока для питания детей дошкольного и школьного возраста ультрапастеризованного питьевого для нужд обучающихся бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка» в течении ноября-декабря 2014г.).

В результате проверки указанных процедур, нарушений законодательства о контрактной системе закупок не выявлено.

В соответствии с главой 3.1 Закона о размещении заказов, параграфом 2 главы 3 Закона о контрактной системе, БОУ СОШ № 35 осуществлялись закупки путем проведения электронных аукционов.

Инспекцией проверено 4 закупки, осуществленных путем проведения электронных аукционов:

- извещение № 0318300505413000008 от 13.12.2013г. (выполнение работ по замене кровли БОУ СОШ № 35 МО Динской район);

- извещение № 0318300028414000019 от 03.04.2014г. (поставка автомобильного бензина с использованием топливных пластиковых карт через автозаправочные станции во втором квартале 2014 года для нужд Бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка»);

- извещение № 0318300028414000120 от 03.06.2014г. (поставка автомобильного бензина с использованием топливных пластиковых карт через автозаправочные станции в 3 квартале 2014 года для нужд бюджетных учреждений муниципального образования Динской район);

- извещение № 0318300028414000156 от 09.06.2014г. (выполнение работ по ремонту внутреннего туалета в здании начальной школы БОУ СОШ № 35 МО Динской район).

В результате проверки электронного аукциона с извещением № 0318300505413000008 от 13.12.2013г. (выполнение работ по замене кровли БОУ СОШ № 35 МО Динской район), выявлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе.

В нарушение требований части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, оформлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по замене кровли БОУ СОШ № 35 МО Динской район» (№ извещения

0318300505413000008) от 24.12.2013г., который не содержит сведений о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе.

В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать сведения о порядковых номерах пяти заявок на участие в открытом аукционе, которые ранжированы в соответствии с частью 19 статьи 41.10 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

В нарушение требований части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по замене кровли БОУ СОШ № 35 МО Динской район» (№ извещения 0318300505413000008) от 30.12.2013г. не содержит сведений о порядковых номерах заявок.

При проверке электронных аукционов с извещениями № 0318300028414000019 от 03.04.2014г., № 0318300028414000120 от 03.06.2014г. и № 0318300028414000156 от 09.06.2014г. нарушений законодательства не выявлено.

### **Резолютивная часть**

#### **По I этапу проверки:**

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, бюджетным общеобразовательным учреждением муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка» осуществлялось проведение запроса котировок на поставку молока для питания детей дошкольного и школьного возраста ультрапастеризованного питьевого для обучающихся бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 35 имени 46-го Гвардейского орденов Красного Знамени и Суворова 3-й степени ночного бомбардировочного авиационного полка» в течение декабря 2014г. с извещением № 0318300028414000249 от 14.11.2014 года.

Указанная процедура Инспекцией проверена, нарушений законодательства о контрактной системе закупок не выявлено.

#### **По II этапу проверки:**

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Неоднократное нарушение требований частей 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком



(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

2. Нарушение требований части 6 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Нарушение требований части 8 статьи 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.